

**PERTANGGUNGJAWABAN KEPALA DESA
TERKAIT DENGAN PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN
BELANJA DESA**

(Studi Di Desa Putukrejo Kecamatan Loceret Kabupaten Nganjuk)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Memperoleh
Gelar Kesarjanaan Dalam Ilmu Hukum**

Oleh:

RAHENDRATA CAHYA PRADHANA

NIM. 115010107113005



KEMENTERIAN RISET TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

FAKULTAS HUKUM

MALANG

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

**Judul Skripsi : PERTANGGUNGJAWABAN KEPALA DESA TERKAIN
DENGAN PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DESA (Studi di Desa Putukrejo Kecamatan
Loceret Kabupaten Nganjuk)**

Identitas Penulis :

a. Nama : Rahendrata Cahya Pradhana

b. NIM : 115010107113005

Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

Jangka Waktu Penelitian : 3 bulan

Disetujui Pada Tanggal :

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Lutfi Effendi, SH., M.Hum

Agus Yulianto, SH., MH

NIP. 1960081010 198601 1 002

NIP. 19590717 198601 1 001

Ketua Bagian

Hukum Administrasi Negara

Lutfi Effendi, SH., M.Hum

NIP. 1960081010 198601 1 002

HALAMAN PENGESAHAN

**Judul Skripsi : PERTANGGUNGJAWABAN KEPALA DESA TERKAIN
DENGAN PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DESA (Studi di Desa Putukrejo Kecamatan
Loceret Kabupaten Nganjuk)**

Identitas Penulis :

a. Nama : Rahendrata Cahya Pradhana

b. NIM : 115010107113005

Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

Jangka Waktu Penelitian : 3 bulan

Disetujui Pada Tanggal :

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Lutfi Effendi, SH., M.Hum

Agus Yulianto, SH., MH

NIP. 1960081010 198601 1 002

NIP. 19590717 198601 1 001

Ketua Bagian

Mengetahui

Hukum Administrasi Negara

Dekan Fakultas Hukum

Lutfi Effendi, SH., M.Hum

Dr. Rachmad Safa'at, SH., M.Si

NIP. 1960081010 198601 1 002

NIP. 196208051988021001

KATA PENGANTAR

Segala puji penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tugas akhir skripsi dengan judul **PERTANGGUNGJAWABAN KEPALA DESA TERKAIT DENGAN PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA** “(Studi di Desa Putukrejo Kecamatan Loceret Kabupaten Nganjuk)” tugas pembuatan skripsi ini harus diselesaikan penulis sebagai salah satu syarat memperoleh gelar kesarjanaan dalam ilmu hukum pada Universitas Brawijaya Malang.

Sebagai ungkapan rasa syukur kepada ALLAH SWT atas selesainya penulisan skripsi ini maka penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang ikut dan terlibat dalam membantu kelancaran penulisan skripsi ini yaitu meliputi :

1. Bapak Dr. Rachmad Safa’at, SH. M.Si selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya;
2. Bapak Lutfi Effendi, SH. M.Hum selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara;
3. Bapak Lutfi Effendi, SH. M.Hum selaku Dosen Pembimbing Utama dan Bapak Agus Yulianto, SH. MH., selaku Dosen Pembimbing Pendamping, terima kasih telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran serta kesabarannya untuk memberikan bimbingan dan nasehat kepada penulis;
4. Ibu Warjiati selaku Kepala Desa Putukrejo Kecamatan Loceret Kabupaten Nganjuk beserta seluruh jajaran Aparatur Desa, terima kasih sudah memberikan izin penelitian kepada penulis;

5. Ayah dan Mamah, terima kasih telah membrikan nasehat-nasehat yang bermanfaat bagi penulis, teguran-teguran yang bermanfaat bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan tugas akhir ini;
6. Mbah Kakung, Mbah Putri, Om Antok, Bulek Eni, Dhek Ika, Dhek Dini Dhek Veri, Tante Lies, Om Wahyu dan Keluarga Besar Kediri dan Keluarga Nganjuk yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu, terima kasih telah memberikan semangat, do'a dan semuanya yang dibutuhkan oleh penulis;
7. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Brawijaya Kampus IV Kediri terutama angkatan 2011 yang selalu menemani penulis khususnya Happy Anugraha Sutrisno Putro SH., Daut Hanafi, Naturarisang Bagas Sakti, Firdaus Ibnu Hakim, Imam Akbaru Al Husein SH., Firman Widyananta SH., serta teman-teman Fakultas Hukum Universitas Brawijaya Malang yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis yakin skripsi ini masih sangat jauh dari kata sempurna, sehingga masukan dan saran selalu penulis harapkan guna memperbaiki skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua khususnya untuk penulis, akademisi dan praktisi serta masyarakat umum. Semoga ALLAH SWT mengampuni kesalahan kita dan berkenan menunjukkan jalan yang benar.

Malang, 2016

Penulis

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan	i
Lembar Pengesahan	ii
Kata Pengantar	iii
Daftar Isi	iv
Daftar Tabel	v
Daftar Grafik	vi
Daftar Gambar	vii
Ringkasan	viii
<i>Summary</i>	ix

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Sistematika Penulisan	8

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum Tentang Negara Hukum	10
B. Tinjauan Umum Tentang Tanggung Jawab	12
C. Tinjauan Umum Tentang Desa	13
D. Tinjauan Umum Tentang Otonomi Daerah	18
E. Tinjauan Umum Tentang Keuangan Daerah	19
F. Tinjauan Umum Tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	21
G. Tinjauan Umum Tentang Pendapatan Asli Desa	25
H. Tinjauan Umum Tentang Alokasi Dana Desa	27
I. Tinjauan Umum Tentang Keuangan Desa	28

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	32
B. Pendekatan Penelitian	32
C. Alasan Pemilihan Lokasi	33
D. Jenis Dan Sumber Data	34
E. Teknik Memperoleh Data	36
F. Populasi, Sampel Dan Teknik Sampling	37
G. Teknik Analisa Data	38
H. Definisi Operasional	38

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	
1. Letak dan Kondisi Desa Putukrejo	40

B. Pertanggungjawaban Kepala Desa Putukrejo Kecamatan Loceret Kabupaten Nganjuk Terkait Dengan Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Berdasarkan Asas Transparansi	
1. Unsur Pertanggungjawaban Kepala Desa	56
2. Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes)	57
3. Transparansi Pertanggungjawaban Kepala Desa Putukrejo Terkait Dengan Pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa	68
C. Hambatan dalam Pertanggungjawaban Kepala Desa Putukrejo Kecamatan Loceret Kabupaten Nganjuk terkait dengan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	74

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	79
B. Saran	80

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	41
Tabel 2. Nama Pejabat Pemerintah Desa Putukrejo	42
Tabel 3. Sumber Penerimaan Desa Putukrejo	44
Tabel 4. Keadaan Sosial Budaya Masyarakat Desa Putukrejo	45
Tabel 5. Pemerintahan Umum Desa Putukrejo	55
Tabel Matrik Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Putukrejo	60
Tabel 6. Pemerintahan Umum Desa Putukrejo	69
Tabel 7. Bidang Penyelenggaraan Pemerintahan Desa Putukrejo	71
Tabel 8. Bidang Pemberdayaan Masyarakat	73

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Pengetahuan Masyarakat Desa Putukrejo mengenai Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014	76
Grafik 2. Pengetahuan Masyarakat Desa Putukrejo mengenai PERMENDAGRI Nomor 113 Tahun 2014	76
Grafik 3. Pengetahuan Masyarakat Desa Putukrejo mengenai Pengelolaan Dana Desa	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Susunan Organisasi Dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Putukrejo	
.....	54

RINGKASAN

Rahendrata Cahya Pradhana, Hukum Administrasi Negara, Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Agustus 2016, PERTANGGUNGJAWABAN KEPALA DESA TERKAIT DENGAN PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA (Studi di Desa Putukrejo Kecamatan Loceret Kabupaten Nganjuk), Lutfi Effendi, SH., H. Hum, Agus Yulianto, SH.,MH.

Pada skripsi ini, penulis mengangkat permasalahan tentang Pertanggungjawaban Kepala Desa Terkait Dengan Pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa. Pemilihan tema tersebut dilatar belakangi karena masih banyaknya Masyarakat Desa Putukrejo yang belum mengetahui tentang Pengelolaan Keuangan Desa.

Berdasarkan hal tersebut diatas, skripsi ini mengangkat rumusan masalah : (1) Bagaimana Pertanggungjawaban Kepala Desa Putukrejo Kecamatan Loceret Kabupaten Nganjuk Terkait Dengan Pengelolaan anggaran Pendapatan dan Belanja Desa?, (2) Apa hambatan dalam pertanggungjawaban Kepala Desa terkait dengan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa dan bagaimana solusinya?

Kemudian, dalam penulisan skripsi ini penulis menggunakan jenis penelitian yuridis empiris dan pendekatan yuridis sosiologis. Data primer dan data sekunder yang diperoleh penulis akan dianalisis menggunakan deskriptif kualitatif yakni metode analisis data yang bertujuan menggambarkan secara cermat karakteristik dari fakta individu, kelompok, atau keadaan yang diperoleh dari hasil wawancara untuk kemudian mengolah kata-kata hasil wawancara dari subyek penelitian tersebut menjadi sebuah kesatuan yang utuh terkait dengan tema penelitian

Dari hasil penelitian dan pembahasan, penulis memperoleh jawaban atas permasalahan yang ada terkait dengan Pertanggungjawaban Kepala Desa Terkait Dengan Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa yaitu memang belum sepenuhnya terbuka dan masih banyak yang belum terealisasi, ini terlihat dengan banyaknya masyarakat Desa Putukrejo yang masih belum mengetahui tentang Pengelolaan Keuangan Desa yang bersumber dari ABPN dan ABPD setra belum mengetahui secara jelas realisasi-realisisasi dari perencanaan Pembangunan Desa. selain itu ada hambatan yang mremengaruhi Pertanggungjawaban Kepala Desa terkait dengan pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa yaitu banyaknya masyarakat desa yang menuntut pembangunan desa supaya dipercepat, serta minimnya pengetahuan masyarakat desa yang belum mengetahui Undang-Undang Nomor 4 Tahun 2014 tentang Desa dan PERMENDAGRI Nomor 113 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Dana Desa.

SUMMARY

Rahendrata Cahya Pradhana, State Administrative Law, Faculty of Law Brawijaya University, in August 2016, ACCOUNTABILITY OF VILLAGE HEAD RELATED TO THE MANAGEMENT OF VILLAGE BUDGET REVENUE AN EXPENDITURE (Study in Putukrejo Village of the District Loceret Nganjuk), Lutfi Effendi, SH,. H. Hum, Agus Yulianto, SH,.MH.

In The mini thesis, the writes raised the issue of Accountability of Village Head Related to the Management of Village Budget Revenue an Expenditure. Choosing the theme is motivated by many villagers of Putukrejo who still do not know about the Village Financial Management.

Based on that issue, this mini thesis raised formulation of thr problems : (1) How is the accountability of Putukrejo Village head in the district of Loceret Nganjuk related to the management of Village budget revenue and expenditure?, (2) What the obstacles in the accountability and what are the solution?

Then, in writing this mini thesis the writer uses the type of empirical juridical and sociological juridical approach. Primary data and secondary data obtained by the writer will be analized using qualitative descriptive which is a method of data analysis that aims to describe accurately the characteristics of the facts of individual, group, or state obtained from interview and the word of the interviews of the study subjects into a unity intact related to the research theme.

From the result of research and discussion, the writer obtains answer to existing problems related to the accountability of village head related to the management of village budget revenue and expenditure that did not fully open and there are still many that haven't been done. It can be seen by many villagers of Putukrejo who still do not know about the management of village finances sources from the state and local budget and they also didn't know the realizations of the village development plan. In addition there are obstacles which affect the accountability of the village head related to the management of village budget revenue and expenditure, that is many villagers are demanding an accelerated village development, as well as the lock of knowledge of village communities about Constitution Number 6 in 2014 Concerning Village and the Minister Regulation Number 113 in 2014 about the Management of Village Finance.